

醫療健康體系

失落

的一塊

公衛師

醫師

牙醫師

中醫師

護理師

藥師

醫事
放射師

物理
治療師

職能
治療師

呼吸
治療師

語言治療師

心理師

醫事
檢驗師

營養師

社工師

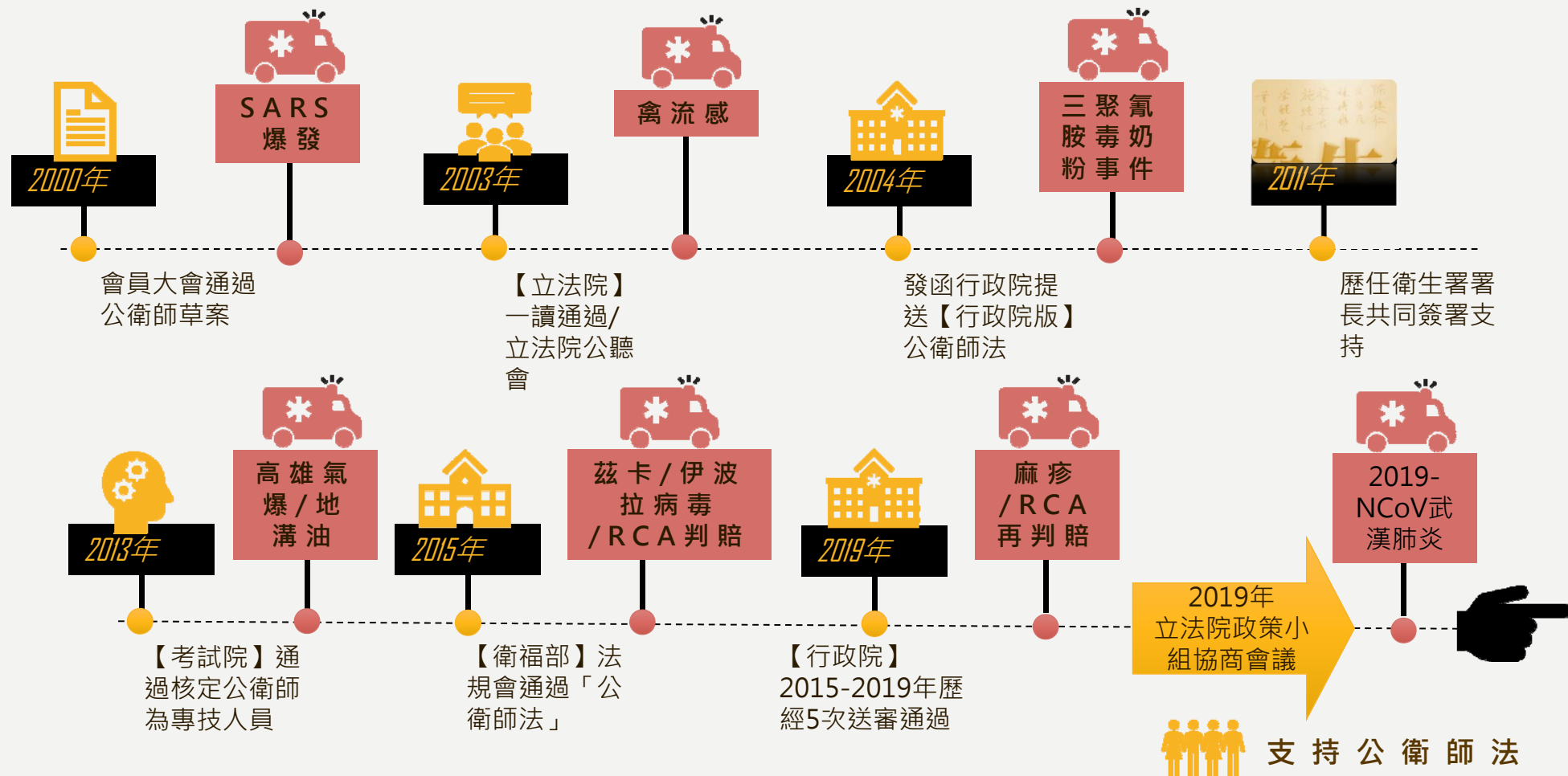
助產師

驗光師

牙體技術師



推動公衛師立法沿革



世界衛生組織：健康是基本人權！

WHO : Health is a fundamental human right.



透過疾病預防、健康促進、環境和行為介入、
群體健康管理增進**全體人類**的健康福祉

公衛



核心價值



公衛師

工作機構/單位

專業諮詢顧問

醫療院所感染控制

工作者健康危害管理

社區環境健康風險評估

校園健康風險管理

政府機關

非政府或NGO



為什麼要支持公衛師立法？



正當性

「專門職業及技術人員考試法」所稱專業技術人員，係指經現代教育或訓練獲得特殊學識或技能，且所從事之業務與公共利益或人民之生命、身心健康、財產等權利有密切關係，並依法律應經考試及格領有證書之人員。



必要性

公衛專業執業之良窳攸關廣大民眾之健康與生命，其專業資格、執業範圍與標準，需以法令加以規範，其專業能力需經國家考試認證，才能保障人民之健康安全。



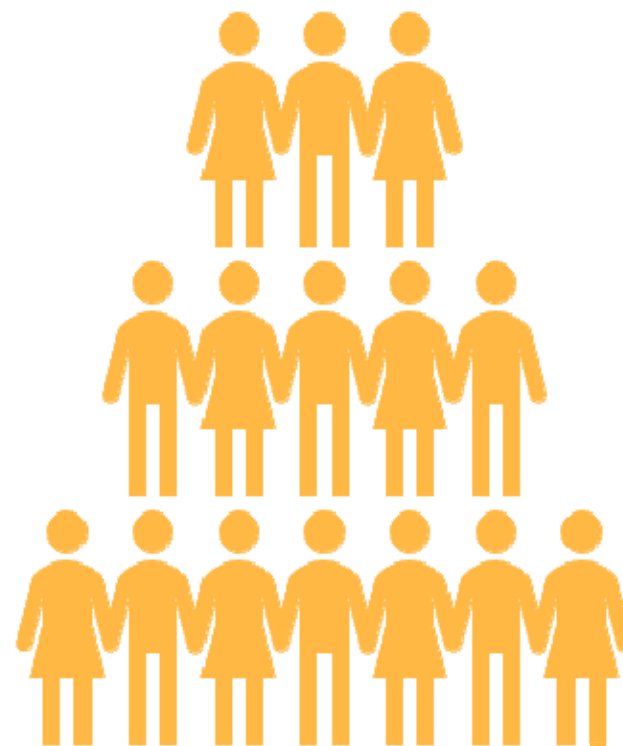
公衛師立法



全民健康網公衛一定不能少



醫療：個人、診斷、治療、
照護、個人健康管理



公衛：群體、疾病預防、健康促進、
環境/行為介入、群體健康管理



支持公衛師法 守護你我的健康



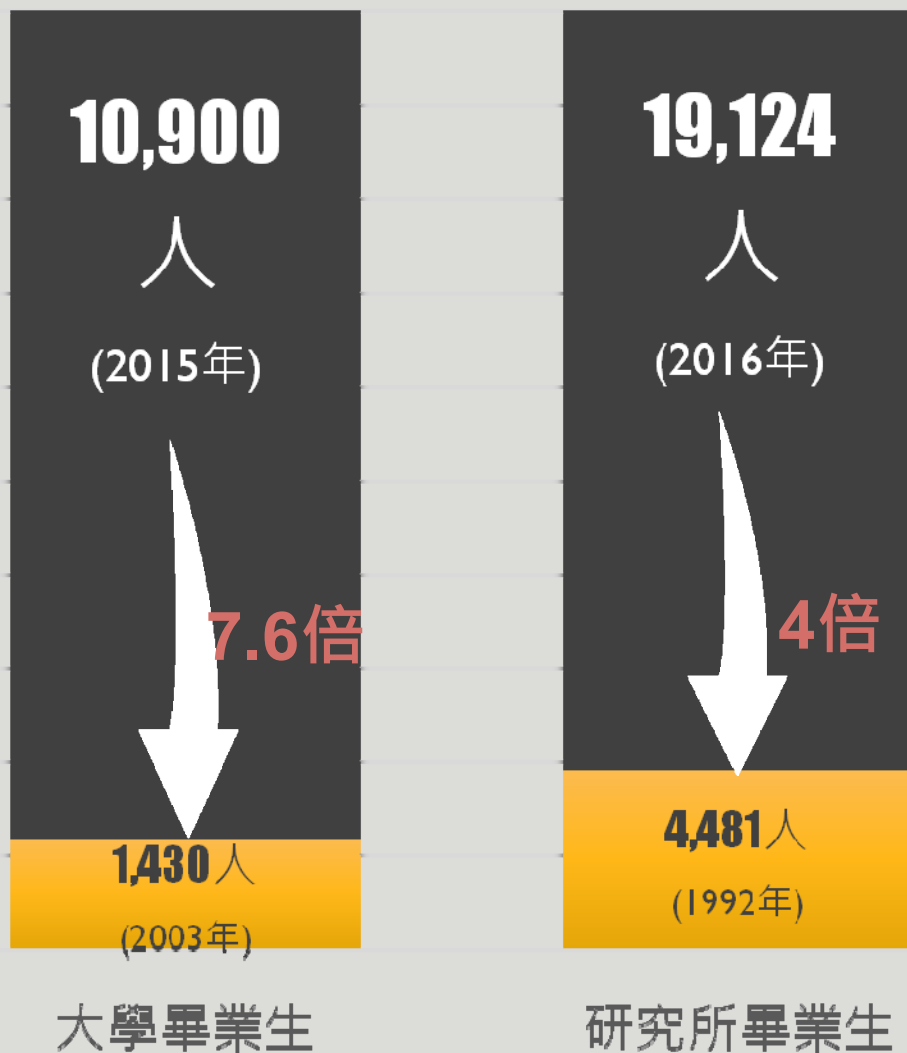
全球化 / 極端氣候 / 環境汙染 / 食品安全 / 所 帶來嚴峻的公衛議題

接軌國際 公衛師刻不容緩



支持公衛師法 守護你我的健康

美國公衛系所畢業人數

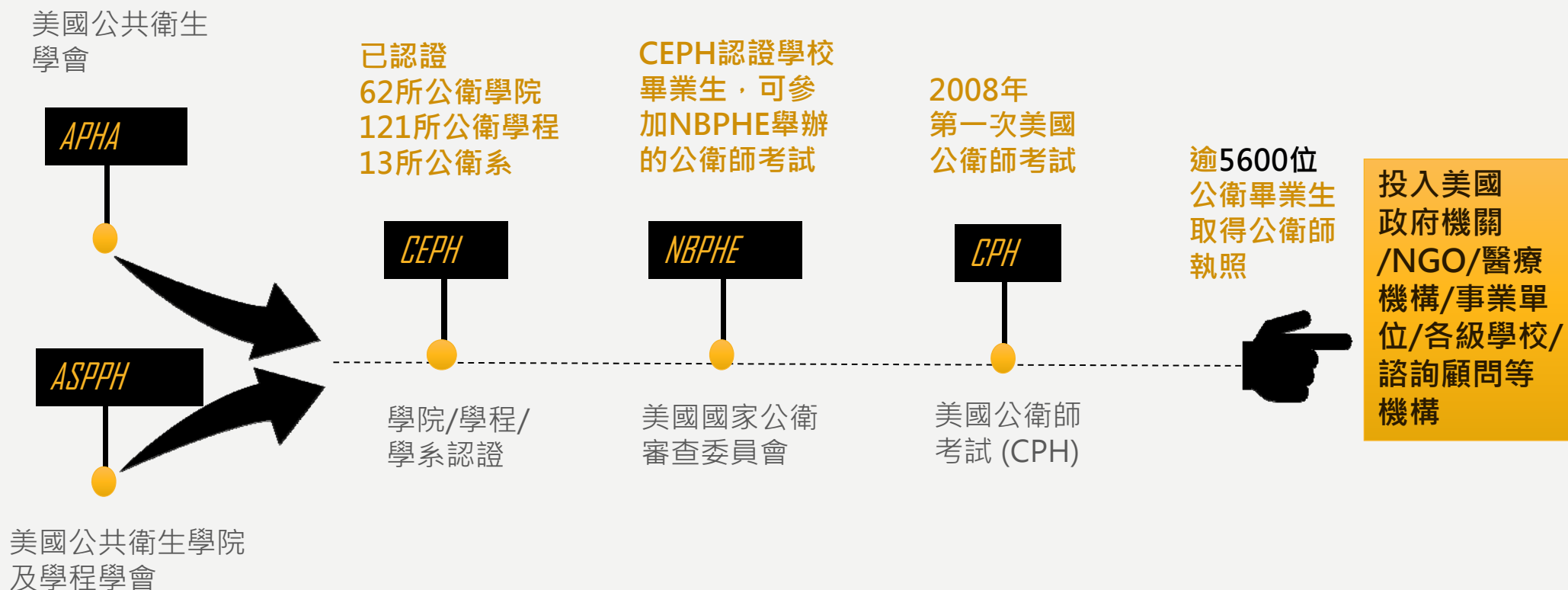


美國大學
近年來為何
廣設公衛系所？



美國以哈佛和約翰霍普金斯大學為首的學校有鑑於可預期的嚴峻公衛議題，近20年來不斷培養公衛人才。

美國公衛師專業認證



支持公衛師法 守護你我的健康

歐美多國已開始 公衛師登錄認證/考試



United Kingdom

英國(2003年起)



United States

美國(2008年起)



European Union

歐盟(2011年起)



歐美
公衛師現況





當公衛人才
不斷流失

下一個健康危機台灣承受
得了多少損失？



誰可以報考公衛師呢？



公共衛生相關
學系所畢業生
(含公衛碩士
學程 MPH)



【媒體投書】

公衛學會與10校系主任：接軌國際， 公衛師立法刻不容緩

20190801 蘋果日報論壇

陳保中、林先和 / 台灣公共衛生學會理事長、秘書長

吳章甫、胡益進、蘇遂龍、陳永仁、白其卉、林瑜雯、許惠棕、盧啟元、陳培詩、溫淑惠 /
台大公衛系、師大衛教系、國防醫學院公衛系、北市大衛福系、北醫大公衛系、輔大公衛系、
中醫大公衛系、中山醫公衛系、高醫大公衛系、慈大公衛系等10校系主任

他山之石，可以攻錯，20年前的國內公共衛生學系大學生，現今已有當上公共衛生學系教授、系主任繼續培養人才，也可能早已升格為父母，小孩即將進入大學就讀。遺憾的是，台灣的公共衛生人才至今仍無法獲得政府應有的專業資格認定，未來恐將造成國內公共衛生人力實質短缺，品質堪慮，更顯示國內長期重醫療輕公衛，預防勝於治療淪為口號，公共衛生體系將無法應付全球人口、社會、環境、科技快速變遷的挑戰，因此我們鄭重呼籲政府重視此項議題，與國際接軌，讓國內的公共衛生人才可以獲得國家專業證照的保障。

現在人類早已邁入全球化時代，近來新興傳染病如伊波拉病毒、禽流感等肆虐造成多人死亡，食品安全與氣候變遷問題層出不窮，劇烈天氣與地震造成的災後重建與環境衛生問題也需要更多專業人才投入。為了改善上述公共衛生問題，美國預估現有的公共衛生人力仍不足以應付實際需求，美國在過去**20**年內以哈佛大學及約翰霍普金斯大學為首，共培養了近**25**萬名公共衛生碩、博士畢業生，**2016**年的公共衛生碩、博士畢業生數量相較於**1992**年，成長超過**4**倍以上。同時，美國打破過去只有碩、博士才能做公共衛生領域研究的慣例，於大學部增設公共衛生學系，**2004**年開始公共衛生大學部畢業生數量急速成長，相較於**2003**年只有**1430**位畢業生，**2015**年美國一年共培養超過**1萬900**位公共衛生系的畢業生。

在培養大量公共衛生專業人才的同時，美國公共衛生學會（**APHA**）及美國公共衛生學院及學程學會（**ASPPH**）共同推動美國公共衛生教育委員會（**CEPH**）認證，至今已認證**62**所大學公共衛生學院、**121**所大學公共衛生學程及**13**所大學獨立公共衛生學系，而台灣大學公共衛生學院緊跟上腳步也取得認證，創下北美以外唯一獲得該認證的學校首例。

獲得該認證學校的畢業生即可參加由國家公共衛生審查委員會（**NBPHE**）舉辦的美國公共衛生師**CPH**考試，自**2008**年第一次辦理考試通過**500**多位公共衛生師，至今已有**5600**位以上的公共衛生師取得專業認證，並投入政府相關單位、醫療機構、事業單位、**NGO**組織及各級學校服務。

反觀國內公共衛生師的推動歷程，**2000**年台灣公共衛生學會會員大會中首度通過「公共衛生師法草案」，**2003**年**SARS**爆發，造成國內公共衛生的重大危機，厚生會連署草案送立法院，「公共衛生師法」曾一讀通過交付委員會，**2004**年衛生署發函行政院提送「公共衛生師法」行政院版，並於**2011**年獲得歷任衛生署署長簽署支持，**2014**年考試院院會通過認定「公共衛生師」屬於專門職業及技術人員考試種類範疇。

2015年以後，「公共衛生師法」草案每年都在衛生福利部及行政院之間不停徘徊打轉，**2018**年**11**月**13**日，草案第**4**次被行政院退回衛福部，就不曾再進入立法院審議程序，延宕至今。也許大家早已遺忘**SARS**造成的群眾恐慌，病毒步步進逼威脅國人生命的恐懼，但國內近年來新興公共衛生議題如食品安全、空氣及環境污染問題、登革熱、腸病毒及禽流感等傳染病流行亦接連發生，對全民健康危害影響甚鉅。

這正是台灣可以借鏡美國經驗的時機，相較於現有各類醫事人員如醫師、中醫師、牙醫師、藥師、醫事檢驗師、護理師、助產師、營養師、物理治療師、職能治療師、醫事放射師、臨床心理師、諮商心理師、呼吸治療師等，提供個人診斷、治療、醫療照護、個人健康管理的精準醫療，公共衛生師的工作內容涵蓋任何與「健康」相關的範圍，提供以群體疾病預防、健康促進、環境或行為介入、群體健康管理的精準公共衛生，應用生物統計、流行病學、衛生行政與管理、環境職業衛生及社會行為科學五大核心專業能力，扮演健康照護團隊的一份子，協助批判和策略分析、生物及環境應用、領導和系統思考、管理、財務及政策、方案規劃、合作和夥伴關係、溝通、倡議、倫理、以及多樣性和文化能力等跨領域整合服務工作，共同為提升全民健康，善盡公共衛生人才的職責與心力。

三

蘋果即時

最新 焦點 熱門 政治 娛樂時尚 生活 社會 國際 微視頻 財經地產 火線 3C車市 吃喝玩樂 體育

公衛學會與10校系主任：接軌國際，公衛師立法刻不容緩

出版時間：2019/08/01 00:04



近來新興傳染病、食品安全與氣候變遷問題層出不窮，為了改善公共衛生問題，美國在過去20年內，培養了近25萬名公衛畢業生，相較於1992年，成長超過4倍以上，示意圖。法新社

陳保中、林先和 / 台灣公共衛生學會理事長、秘書長
吳章甫、胡益達、蘇遂龍、陳永仁、白其升、林瑜雯、許惠傑、盧啟元、陳培詩、溫淑惠 / 台大公衛系、師大衛教系、國防醫學院公衛系、北市大衛福系、北醫大公衛系、輔大公衛系、中醫大公衛系、中山醫公衛系、高醫大公衛系、慈大公衛系等10校系主任

《自由廣場》公共衛生學系出來要做什麼呢？

台灣公共衛生學會媒體投書刊載於2019/8/18自由時報

台灣公共衛生學會理事長陳保中、秘書長林先和

近日正逢大學考試入學分發榜的時節，網友又開始討論起公共衛生學系的畢業生職涯規劃方向以及就業情形。公共衛生作為一門預防疾病以及延長人類壽命的預防科學，培養公共衛生專業人才以促進國民健康的重要性不言而喻，然而國內公眾的衛生體系長期重醫療輕公衛，預防勝於治療淪為口號，公共衛生專業長久以來不受重視的結果恐將造成國內公共衛生學系畢業生人力不足，反觀美國近年來積極培育大量的公共衛生學系畢業生，以應付新時代人口、社會、環境、科技快速變遷的挑戰。

國內公共衛生專業領域相關學系主要包括公共衛生（或衛生福利、健康促進與衛生教育）、職業安全衛生及醫務管理學系，也有大學的公衛學院係採取大一不分系，先接受基本學科訓練後，待升上大二後再選擇有興趣的公共衛生專業學習。公共衛生學系的畢業生可以直接投入就業市場或報考衛生、環保、勞工相關高普特考，進入公職體系服務，不少比例畢業生繼續攻讀公共衛生領域的碩、博士學位[註1]，接受更為嚴謹細緻的研究訓練後取得各次專業的碩、博士學位，畢業後除擔任政府公職或進行學術研究外，為回應社會需求，亦有許多畢業生進入民間企業服務，服務單位的類型遍及醫療或健康照護機構、事業單位、各級學校、顧問公司或技師事務所、非政府或非營利組織從事公共衛生次專業領域工作等，例如在藥廠提供統計諮詢，在高科技廠擔任環境與職業安全衛生管理師，或是健康照護產業擔任管理人員。

以臺灣大學公共衛生學院系所為例，根據臺大歷年針對畢業生進行的畢業流向調查，公衛系所有八成以上的畢業生認為系所授課的專業學科以及系所訓練與工作的符合程度為符合或非常符合，在各學院當中名列前茅。此外，根據教育部與勞動部串連畢業生就業資訊，也發現在最近一輪的調查當中，臺大公衛系畢業生就業第二年的月薪中位數與全校的畢業生月薪中位數相當，而碩士班畢業生工作後第二年的月薪中位數更遠高於全校中位數。我們的公共衛生教育規劃亦受到國際的肯定，臺大公衛學院已於**2017**年成為北美洲以外第一所獲得美國公共衛生教育委員會(CEPH)認證的公共衛生學院。

歐美先進國家深知國家資本與國力強盛與否與公共衛生環境緊密相連，強調以國家力量介入保護群眾健康的必要性，是故公共衛生與國家政治、經濟息息相關。但進入21世紀後人類科技文明發展躍進，許多新興的公共衛生議題也應運而生，諸如新興傳染病如伊波拉病毒等肆虐奪走許多人的性命，食品安全問題與氣候變遷議題更是扣緊人民的生活，劇烈天氣、地震與海嘯等天災頻傳，災後重建與環境衛生問題除需要更多專業人才支援外，亦需公共衛生訓練之統合人才協助。為此，美國在過去20年內，以哈佛大學及約翰霍普金斯大學為首，共培養了近25萬公共衛生碩、博士畢業生，2016年的公共衛生碩、博士畢業生數量相較於1992年成長超過4倍以上。同時，美國開始於大學部增設公共衛生學系，2004年開始公共衛生大學部畢業生數量急速成長，2015年美國一年共培育超過10,900位公共衛生系專業人才，希望能支應美國社會對於公共衛生人才的求才若渴。

百尺竿頭，更進一步，這正是同樣作為已開發國家的臺灣借鏡美國經驗的時機，相較於現有各類醫事人員[註1]提供個人診斷、治療、醫療照護、個人健康管理的精準醫療，公共衛生專業的重要性與上述各類醫事人員不分軒輊，能提供以群體疾病預防、健康促進、環境或行為介入、群體健康管理的精準公共衛生專業，應用生物統計、流行病學、衛生行政與管理、環境職業衛生及社會行為科學五大核心專業能力，協助健康照護團隊進行批判和策略分析、生物及環境應用、領導和系統管理、健康財務及政策、規劃提案、團隊合作和夥伴關係，輔以溝通、倡議、倫理、以及多樣性與文化能力等跨領域整合服務工作，公共衛生涵蓋任何與「群體健康」相關的領域，期望能為我國的民眾健康品質，善盡公共衛生人才的職責與心力。

[註1]健康政策與管理(或衛生福利、醫務管理)、健康行為與社區科學(或健康促進與衛生教育)、流行病學與預防醫學、環境與職業健康科學(或職業安全衛生)及食品安全與健康等相關研究所。

[註2]醫師、中醫師、牙醫師、藥師、醫事檢驗師、護理師、助產師、營養師、物理治療師、職能治療師、醫事放射師、臨床心理師、諮商心理師、呼吸治療師等。

【媒體獨家報導】

登革熱、腸病毒肆虐 衛福部推新職業「公衛師」

自由時報 8/19/2019

〔記者吳亮儀 / 台北報導〕

近年來公衛學會在理事長、秘書長、全體理監事及全國各公衛系主任努力下，拜會立院及政府衛生行政機構，並持續投書媒體，擬聚社會共識，奮力爭取公共衛生師。期望能讓公共衛生人才發揮所長，透過其專業及統合能力，對現行醫、護、衛生、健康等政策建議及實務執行提供更進一步的協助。相信透過公共衛生師不同的視野與角度，我國國民健康的未來將會好上更好。讓我們一同支持並期待公共衛生師！

臺灣夏天登革熱、腸病毒肆虐，冬天是流感季，原因多和公共環境衛生有關；衛福部近期擬定「公共衛生師法草案」，訂定公衛師的應考資格、執業內容等，衛福部已將草案送到行政院審查。

我國目前沒有「公衛師」證照，而根據公衛師草案，公衛師執業內容，包括評價及鑑定社區健康危害因素及健康問題，例如空氣、水、噪音、廢棄物等環境汙染對社區民眾的健康影響，或是食物中毒鑑定、疫情病因鑑定、社區醫療保健資源評估、防疫網規劃、食品產業生產安全評估和管理等。

根據草案內容，未來「公衛師」應考資格需有國內外大學的公共衛生相關系所畢業，且需定期更新執照等規定，至於是否要並仿效「技師法」對業務有專業簽證權？草案則尚未規範。

「公衛師法」已討論多年，衛福部醫事司長石崇良說，目前已將法規草案送到行政院審查，並希望在立法院下個會期就送入審議。據統計，我國一年約有近千名公衛相關體系的畢業生，若新法上路，將都有資格報考。

「公衛師法」已討論多年，衛福部醫事司長石崇良說，目前已將法規草案送到行政院審查，並希望在立法院下個會期就送入審議。據統計，我國一年約有近千名公衛相關體系的畢業生，若新法上路，將都有資格報考。

臺大公衛學院院長詹長權說，全民健保上路後，很多醫療體系和社區都需要公衛相關人才來做檢視，例如醫院要有好的醫療環境品質等；詹指出，美國自歐巴馬健保上路後，大學公衛系增加許多，學生也增加，市場上多了大量需求，臺灣健保上路已久，更該快點跟上。

詹長權說，十多年前SARS風暴後的傳染病防治工作多靠基層的衛生人員，例如護理師等，人力常會吃緊、有時甚至還要動員軍隊支援，這不該是常態，也發生過幾次重大公衛事件，未來包括室內室外空汙診斷和改善等工作，這些都只有公衛體系在教，公衛師會很有市場。

石崇良說，公衛師是新一類的專業人員，並非醫事人員，它們的業務範圍也能和其它專業人員如環安衛管理師等有互補，它的執業方式也不以一處為限，可到各處接洽業務、成立事務所並接受委託，範圍和彈性更大。

許多國家都有公衛師制度，例如英國在2003年起推動公衛專業人力認證，歐洲公共衛生學院聯盟與學會等單位成立專責評鑑機構，確保與提升通過評鑑機構與學生的品質、競爭力。

建立公衛師制度 衛福部提草案送審

評鑑社區健康危害因素等 新一類專業人員 考照後可接案

【記者吳亮儀／台北報導】台灣夏天登革熱、腸病肆虐，冬天是流感季，原因多與公共環境衛生有關；衛福部近期擬定「公衛師法」草案，訂定公衛師應考資格、執業內容等，草案已送到行政院審查。

登革熱、腸病毒肆虐 多與公衛有關

我國目前還沒有「公衛師」證照，根據公衛師法草案，公衛師執業內容包括評價及鑑定社區健康危害因素與健康問題，例如空氣、水、噪音、廢棄物等環境污染對社區民眾的健康影響，或是食物中毒鑑定、疫病病因鑑定、社區醫療保健資源評估、防疫網規劃、食品產業生產安全評估和管理等。

需國內外大學相關科系畢業 才能報考

根據草案內容，未來「公衛師」應考資格包括：需為國內外大學公共衛生相關系所畢業，且需定期更新執照等；至於是否要仿效「技師法」對業務有專業簽證權？草案則尚未規範。

「公衛師法」已討論多年，衛福部醫事司長石崇良說，目前已將法規草案送到行政院審查，並希望在立法院下個會期就送入審議。據統計，我國一年約有近千名公衛相關體系的畢業生，若新法上路，將都有資格報考。

學者：醫療體系和社區都須公衛人才把關

台大公衛學院院長詹長權表示，全民健保上路後，很多醫療體系和社區都需要公衛相關人才做檢視，例如醫院要有好的醫療環境品質等；他指出，美國自從歐巴馬健保上路後，大學公衛系增加，學生也增加，市場上多了大量就業需求，台灣健保上路已久，更該快點跟上。

詹長權說，十多年前SARS風暴後的傳染病防治工作，多靠基層衛生人員如護理師等，人力常會吃緊，有時甚至還要動員軍隊支援，這不該是常態。未來包括室內外空污診斷和改善等工作，這些都屬於公衛體系，公衛師會很有市場。

石崇良說，公衛師是新一類的專業人員，並非醫事人員，他們的業務範圍也能和其他專業人員如環安衛管理師等互補，執業方式不以一處為限，可到各處接洽業務、成立事務所並接受委託，範圍與彈性更大。

許多國家都有公衛師制度，英國在二〇〇三年起推動公衛專業人力認證，歐洲公共衛生學院聯盟與學會等單位也成立專責評鑑機構，確保及提升通過評鑑機構學生的品質、競爭力。



公共衛生直接影響民眾居住和工作健康，「公衛師法」上路後，可由公衛師做環境評估。圖為防疫人員做登革熱防治。（疾管署提供）

台灣為何還不見公衛師

陳保中、林先和 / 台灣公共衛生學會理事長、秘書長

2019/09/26 蘋果日報論壇

日前投書「[與國際接軌，公衛師立法刻不容緩](#)」一文後，公衛師法草案已通過行政院審查，即將送入立法院審查，期望能盡快通過立院三讀，正式立法。

2000年台灣公共衛生學會會員大會中首度通過「公共衛生師法」草案，2003年SARS爆發，

「公共衛生師法」曾一讀通過交付委員會，2015年以後「公共衛生師法」草案每年都在衛生福利部及行政院之間不停徘徊打轉，就不曾再進入立法院審議程序，延宕至今。在各先進國家為改善並健全更完善的國家公共衛生環境急起奮鬥的時候，亞洲各國如日本與韓國也緊跟上美國腳步，我國的公衛專業人才卻仍苦等不到國家專業認證的保障，試問，台灣還能有多少個20年蹉跎虛度？還是，要等到下一個悲劇發生才能覺醒？

現今空氣污染、氣候變遷與極端氣候問題頻傳，經常降下打破過往紀錄的超強豪大雨，更遑論每年颱風季侵襲台灣造成的影響。而台灣位處歐亞板塊與菲律賓海板塊的交界處，地震頻繁，造成危害甚鉅，災後重建與環境衛生問題令人憂心。

全球登革熱的好發地區，主要集中在熱帶、亞熱帶及人口密集及都會區，台灣處亞熱帶氣候區，正是蚊子最喜歡的生長環境，為登革熱流行高風險地區，每年都有地區性登革熱疫情發生，隨著國際間交通往來日益頻繁，登革熱也開始向各國蔓延，成為全球嚴重的公共衛生問題。暴露於髒空氣與孕婦流產增加、嬰兒早產和低出生體重之間的關聯性，已經在《自然通訊》（**Nature Communications**）刊登的一篇研究證實。科學家在胎盤的胎兒側發現了空氣污染微粒，這顯示母親吸入的空污微粒可以穿透胎盤，胎兒可能直接暴露於車輛交通和燃料燃燒產生的黑碳，研究團隊從每位研究對象的胎盤中都能觀察到每立方公釐數千個微粒。

公共衛生作為一門預防疾病、延長人類壽命的預防科學，上述所提到的種種與民眾健康息息相關的議題，都是公共衛生服務的範疇，在在顯示公共衛生對於群眾健康的重要性，然而，我國的公共衛生專業人才，卻始終無法如其他醫事專業從業人員得到國家應有的專業認證。

美國公共衛生學會（**APHA**）及美國公共衛生學院及學程學會（**ASPPH**）共同推動美國公共衛生教育委員會**CEPH**認證，至今已認證北美**62**所大學公共衛生學院、**121**所大學公共衛生學程及**13**所大學獨立公共衛生學系，台灣大學公共衛生學院緊跟上腳步也取得認證，為亞洲地區唯一取得該項認證的大學。

獲得**CEPH**認證學校的畢業生即可參加由國家公共衛生審查委員會**NBPHE**舉辦的美國公共衛生師**CPH**考試，自**2008**年第一次辦理考試通過**500**多位公共衛生師，至今已有**5600**名以上的公共衛生師取得專業認證，並投入政府相關單位、**NGO**組織、事業單位與各級學校服務，以支應美國社會對公共衛生人才的需求。

在公共衛生全球化的現在，已經加入**ASPPH**的台灣可以跟美國建立更多合作機制，補足全球的公共衛生防護網，讓世界看到台灣在國際舞台的重要性。同樣的，國內的公共衛生人才也亟需政府的肯定，共同為我國的永續發展方針努力。

【RCA再判賠 公衛師猶未見】

陳保中、林先和 / 台灣公共衛生學會理事長、秘書長
2019/12/28聯合報評論

臺灣史上求償人數最多、擴散效應最大的RCA（美國無線電公司）汙染案，2015年4月17日首次判決RCA及後來併購RCA的GE與Technicolor等公司，因未盡保護員工與維護環境等義務，今年10月262人已獲賠7億元。法院亦於昨(2019年12月27)日作出第二波求償判決，RCA、GE與Technicolor再次敗訴，合計應賠償1,120人23億元，受害員工與家屬長年期盼的正義，終於得以伸張。

RCA再判賠 公衛師猶未見

陳保中、林先和 / 台灣公共衛生學會理事長、秘書長（台北市）

台灣史上求償人數最多、擴散效應最大的RCA（美國無線電公司）汙染案，二〇一五年四月十七日首次判決RCA及後來併購RCA的GE與Technicolor等公司，因未盡保護員工與維護環境等義務，今年十月二十六人已獲賠七億元。法院亦於昨日作出第二波求償判決，RCA、GE與Technicolor再次敗訴，合計應賠償一千一百多人廿三億元，受害員工與家屬長年期盼的正義，終於得以伸張。

此案成功背後，有一群具公衛背景的專家學者與志工學生，提供專業的建議並出庭作證，使法官引用公衛生流行病學「合理可能性」理論，判決RCA等公司對勞工造成身體健康損害，必須負賠償責任。台灣現今面臨的公衛問題可說是俯拾皆是，諸如空氣汙染、食品安全、新興傳染病、高齡少子化等問題的挑戰，學界服務能量有限，政府亦受限於人力，應對現有問題已捉襟見肘，更遑論接踵而來的全球挑戰。世界衛生組織早在二〇〇六年的年度報告「Working Together for Health」中呼籲

全世界正視公共衛生專業人力在數量、素質與分布不均的嚴重問題。台灣有幾十年、素質極佳的公衛訓練體系，每年培育五千名具備流行病學、生物統計、環境與職業衛生、衛生政策與管理、社會與行為科學等五大核心專業能力的畢業生，為能服務更多民眾、社區或企業，貢獻所學並回饋社會，希望政府能透過授予公衛師專業證照的檢核與肯定，讓公衛專業者與其他領域專業人員通力合作，為台灣全民健康把關，因此公衛師專業證照的落實是絕對必要的。公衛師推動立法過程中面臨的最大

挑戰在執業範圍是否具有排他性的爭議，認為公衛師會與其他醫事專業人員法定執業範圍互相衝突。一般傳統思維認為，冠上「專業」頭銜就等於必須「專屬」於某一類人員，然而現階段醫事專業人員種類日益增加，各醫事專業人員執行業務出現部分重疊的情形屢見不鮮，分工極難完全獨占或排他，故公衛師法案是採「專業不專屬」、「有限排他」的新時代立法精神，減少專業競爭與衝突，促進各專業競合有效分工，而非採取全有／全無與競爭的模式，期望以系統性的組織合作，共同組成守護民眾健康的聯合安全防護網。

期待立法院儘快通過公共衛生師法，提升公衛專業形象與盡責度，促進民眾健康，藉此回應WHO要求各國加強培育公衛人力的呼籲，也滿足國內因公衛問題的變遷對公衛專業人才增加的需求。

此案成功背後，有一群具公衛背景的專家學者與志工學生，提供專業的建議並出庭作證，使法官引用公共衛生流行病學「合理可能性」理論，判決RCA等公司對勞工造成身體權與健康權的損害，必須負賠償責任。

臺灣現今面臨的公衛問題可說是俯拾皆是，諸如空氣汙染、食品安全、新興傳染病、高齡少子化等問題的挑戰，學界服務能量有限，政府亦受限於人力，應對現有問題已捉襟見肘，更遑論接踵而來的全球挑戰。世界衛生組織早在2006年的年度報告「Working Together for Health」中呼籲全世界正視公共衛生專業人力在數量、素質與分佈不均的嚴重問題。

臺灣有奠基多年、素質極佳的公衛訓練體系，每年培育5,000名具備流行病學、生物統計、環境與職業衛生、衛生政策與管理、社會與行為科學等五大核心專業能力的畢業生，為了能服務更多民眾、社區或企業，貢獻所學並回饋社會，希望政府能透過授予公衛師專業證照的檢核與肯定，讓公衛專業者與其他領域專業人員通力合作，為臺灣全民健康把關，因此公衛師專業證照的落實是絕對必要的。

公衛師推動立法過程中所面臨的最大的挑戰在執業範圍是否具有排他性的爭議，認為公衛師會與其他醫事專業人員法定執業範圍互相衝突。一般傳統思維認為，冠上「專業」頭銜就等於必須「專屬」於某一類人員，然而現階段醫事專業人員種類日益增加，各醫事專業人員執行業務出現部份重疊的情形屢見不鮮，分工極難完全獨佔或排他，故公衛師法案是採「專業不專屬」、「有限排他」的新時代立法精神，減少專業競爭與衝突，促進各專業競合有效分工，而非採取全有/全無與競爭的模式，期望以系統性的組織合作，共同組成守護民眾健康的聯合安全防護網。

期待立法院能盡快通過公共衛生師法，提升公衛專業形象與盡責度，促進民眾健康，藉此回應WHO要求各國加強培育公衛人力的呼籲，也滿足國內因公衛問題的變遷對公衛專業人才的增加的需求。

《自由廣場》防武漢肺炎 獨漏公衛師

陳保中、林先和 / 台灣公共衛生學會理事長、秘書長
2020/01/22自由時報

二〇一九新型冠狀病毒（2019-nCoV）武漢肺炎確定人傳人，於中國大陸已釀多起死亡，並延燒至鄰近各國，台灣自武漢境外移入第一例稍早亦已確診，社區傳播及疫情有明顯擴大趨勢，促使WHO緊急小組今天早上（一月二十二日）將於日內瓦召開會議，以確定此次疫情是否應定為「國際關注的突發公共衛生事件」。過往SARS所造成的群眾恐慌不應忘記，況且在運輸科技四通八達的現代，台灣與世界各國交流頻繁，新興病毒對國人生命健康安全的威脅不可輕忽。

A17 自由廣場

防武漢肺炎 獨漏公衛師

◎陳保中、林先和

二〇一九新型冠狀病毒（2019-nCoV）武漢肺炎確定人傳人，於中國大陸已釀多起死亡，並延燒至鄰近各國，台灣自武漢境外移入第一例稍早亦已確診，社區傳播及疫情有明顯擴大趨勢，促使WHO緊急小組今天早上（一月二十二日）將於日內瓦召開會議，以確定此次疫情是否應定為「國際關注的突發公共衛生事件」。過往SARS所造成的群眾恐慌不應忘記，況且在運輸科技四通八達的現代，台灣與世界各國交流頻繁，新興病毒對國人生命健康安全的威脅不可輕忽。

十多年前SARS疫情爆發，當局除透過政府機關如疾病管制署制定防疫政策、發布正確訊息對民眾進行衛教宣導外，主要的防治策略還是仰賴醫院的醫護及基層衛生人員，第一線的醫護及衛生人員除應付協助感染SARS的個案診治之外，尚需處理日常需要診療的病人，人力捉襟見肘，甚至需動員軍隊支援，以先進國家的醫療衛生體系而言，這不應該是常態。依據世界衛生組織的報告，一個國家投入公共衛生的人力越多，可挽救的人命越多。台灣一年培養近

千名具備生物統計、流行病學、衛生行政與管理、環境職業衛生及社會行為科學等五大核心能力的公衛相關體系的畢業生，雖非屬傳統分類的醫事人員，但為新一類的專業人員，能協助疫情的調查及疫情擴散的控製，輔佐各階層衛生單位，然長期以來卻是醫療健康體系失落的一塊，殊為可惜。畢竟全民健康防護網之構成，實需足夠專業人力來執行事前預防、事中控制、事後檢討的階段性健康保護措施，公衛衛生師能在防疫的防護網中貢獻其專業能力，與政府單位、醫護人員齊心共同防衛國家及國民健康。

考試院會早已於二〇一四年即認定公衛衛生師屬於專門職業及技術人員，衛生福利部亦於去年擬定公衛衛生師法草案，送至立法院社會福利及衛生環境委員會政策小組會議進行討論，顯見政府對公衛衛生師專業能力的肯定與認可。我們期待二月一日上任的新科立法委員，在國家面臨武漢肺炎及未來其他新興傳染病威脅時，能儘速通過公衛衛生師法，透過公私部門的協力合作，讓公衛衛生師能發揮專長，在防疫戰線上共同積極守護台灣民眾的健康。

（兩位作者分別為台灣公共衛生學會理事長、秘書長）

十多年前 S A R S 疫情爆發，當局除透過政府機關如疾病管制署制定防疫政策、發布正確訊息對民眾進行衛教宣導外，主要的防治策略還是仰賴醫院的醫護及基層衛生人員，第一線的醫護及衛生人員除應付協助感染 S A R S 的個案診治之外，尚需處理日常需要診療的病人，人力捉襟見肘，甚至需動員軍隊支援，以先進國家的醫療衛生體系而言，這不應該是常態。依據世界衛生組織的報告，一個國家投入公共衛生的人力越多，可挽救的人命越多。台灣一年培養近千名具備生物統計、流行病學、衛生行政與管理、環境職業衛生及社會行為科學等五大核心能力的公衛相關體系的畢業生，雖非屬傳統分類的醫事人員，但為新一類的專業人員，能協助疫情的調查及疫情擴散的控制，輔佐各階層衛生單位，然長期以來卻是醫療健康體系失落的一塊，殊為可惜。畢竟全民健康防護網之構成，實需足夠專業人力來執行事前預防、事中控制、事後檢討的階段性健康保護措施，公共衛生師能在防疫的防護網中貢獻其專業能力，與政府單位、醫護人員齊心共同防衛國家及國民健康。

考試院院會早已於二〇一四年即認定公共衛生師屬於專門職業及技術人員，衛生福利部亦於去年擬定公共衛生師法草案，送至立法院社會福利及衛生環境委員會政策小組會議進行討論，顯見政府對公共衛生師專業能力的肯定與認可。我們期許二月一日上任的新科立法委員，在國家面臨武漢肺炎及未來其他新興傳染病威脅時，能儘速通過公共衛生師法，透過公私部門的協力合作，讓公衛師能發揮專長，在防疫戰線上共同積極守護台灣民眾的健康。

【因應開工，職場防疫對抗武漢肺炎】

陳保中、林亮瑜 / 台灣公共衛生學會理事長、英國倫敦大學博士生
2020/01/28蘋果日報

春節假期邁入尾聲，這星期四（1/30）國內正式上班日即將來臨，近日新型冠狀病毒（2019-nCoV）引起的嚴重特殊傳染性肺炎（簡稱武漢肺炎）疫情持續升溫，迄今已有數千人確診感染，死亡破百，民眾人心惶惶，深怕當年SARS疫情重現；目前台灣計有7例境外移入之案例，疾管署已將新型冠狀病毒訂為第五類法定傳染病，並擬定多項防疫措施。疾管署面對疫情的迅速應變值得肯定，惟勞工在職場若面臨感染的風險，相關單位可以如何控制有效疫情並保障勞工權益，筆者們以下有兩項建議：

第一項建議，政府有義務於職場推動防疫措施，主動預防勞工受到感染。根據主計處統計，台灣勞動人口達1153萬人，將近全國一半人口。勞工每日至少八小時以上處在職場工作，在傳染病大流行時，職場的防疫工作在國內疫情管控上扮演十足重要的角色。

國際勞工組織（ILO）於SARS過後提出工作場所應對傳染性疾病的指引，指出職場應根據勞工是否有機會接觸SARS病患進行風險評估，區分不同工作場所的傳染風險等級，並依據評估結果提出不同層級的環境清潔與防護。傳染病疫情爆發時，事業單位應針對傳染病特性擬定應對策略並備妥所需之防護用具，建議職安署應參考ILO之建議，輔導事業單位採取相對應之職場防疫措施，盡早擬定疫情爆發後的各項管控規劃。

此外，有媒體報導部份服務業者要求員工不得配戴口罩，此一規定違反ILO的防疫原則，職安署亦有責任告知各公司行號，職場防疫保護措施應為疫情管控時期的最優先考量。

第二項建議，放寬因前往武漢工作而罹病者的職業病認定。目前台灣對於職業病的認定十分地嚴謹且過程繁複，雖然目前官方針對職業相關之SARS和禽流感感染皆有認定參考指引，但依照現行標準，僅醫護人員或特定行業勞工較有機會能得到職病補償。

台灣現有的冠狀病毒感染病例皆是境外移入，其暴露來源地點多為疫區武漢，倘若受雇勞工因工作需求前往武漢出差因而染病，其罹病暴露源十分明確，職安署應考慮針對此類罹患武漢肺炎之勞工，從寬認定其疾病為執行職務所致，以保障患病勞工因治療、隔離致薪資受損的權益，才能使勞工更願意配合職場的防疫措施。

進入21世紀後，全球已經接連爆發數次的傳染病大流行，此次武漢肺炎的嚴重疫情絕對不是最後一次。台灣需要更多的專業人才長期投入，建構一個完整公共衛生防護體系，方能抵抗接下來各種新興傳染病的嚴峻挑戰。在此呼籲相關立法與行政單位，應盡快通過「公共衛生師法」，設立公共衛生師制度，健全防疫體系之漏洞，才是永續國民健康的根本之計。



公衛師法

全民健康的未來

需要你我一起支持



支持公衛師法 守護你我的健康